



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Изпълнителна агенция за насърчаване на
малките и средните предприятия

Изх. № 04-01-328-1

Дата 16-10-2019г.

ДО

Г-ЖА РОСИЦА АПОСТОЛОВА

Ръководител Инспекторат

МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА

На Ваш изх. №91-00-309/03.10.2019 г.

Към наш рег. №04-01-328/03.10.2019 г.

Относно: Тримесечен Отчет на изпълнението на антикорупционния план на ИАНМСП за периода 01.07.2019 г. – 30.09.2019 г., съгласно насоките за съставяне на антикорупционни планове, тяхното съдържание и подобряването им, приети от Националния съвет по антикорупционни политики.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АПОСТОЛОВА,

Съгласно писмо Ваш изх. №91-00-309/03.10.2019 г., приложено Ви изпращам одобрен Тримесечен Отчет на изпълнението на антикорупционния план на ИАНМСП за периода 01.07.2019 г. – 30.09.2019 г., съгласно насоките за съставяне на антикорупционни планове, тяхното съдържание и подобряването им, приети от Националния съвет по антикорупционни политики.

Отчетът подлежи на публикуване на интернет страницата на ИАНМСП.

С уважение,

Д-Р БОЙКО ТАКОВ
Изпълнителен директор

РД-14





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средните предприятия

ОДОБРИЛ:



Д-Р БОЙКО ТАКОВ

Изпълнителен директор

ТРИМЕСЕЧЕН ОТЧЕТ

ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОННИЯ ПЛАН НА ИАНМСП ЗА ПЕРИОДА 01.07.2019 Г. – 30.09.2019 Г.

В Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия към министъра на икономиката, с цел превенция и противодействие на корупцията и корупционните прояви през периода на първото шестмесечие на 2019 г., както и по предходните отчетни периоди, е предприето следното:

Осъществява се сътрудничество между ИАНМСП като държавна институция с гражданското общество, медиите и бизнеса, като се осъществява:

1. Участие на България в дейността на Работната група на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) по въпросите на корупцията в международните търговски сделки;
2. Взаимодействие с Комисията за превенция и противодействие на корупцията към Министерския съвет (понастоящем с Националния съвет по антикорупционни политики), чрез Инспекторат на Министерство на икономиката, чрез Инспекторатите и служители, притежаващи необходимата професионална и техническа квалификация от различни контролни органи.

Мярката се изпълнява, както следва:

За служители на Агенцията и за външни потребители е осигурена постоянно действаща пряка връзка с Комисията за превенция и противодействие на корупцията към Министерския съвет, чрез линк на Интернет страницата на ИАНМСП в рубрика „Антикорупция“. В тази връзка предстои да бъде актуализирано наименованието на линка, съобразно Националния съвет по антикорупционни политики

Също така ИАНМСП е ангажирана с всички инициативи на Министерство на икономиката, чрез ИНСПЕКТОРАТ по отношение комуникацията с Комисията за превенция и противодействие на корупцията към Министерския съвет (понастоящем с Националния съвет по антикорупционни политики).

Въведени са съответни разпоредби във Вътрешни правила за защита на лицата, подаващи сигнали за корупция, злоупотреба със служебно положение, търговия с влияние и конфликт на интереси срещу служители на Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия към министъра на икономиката.

Провеждат се Мерки за общественото осведомяване и докладване за подкупи на чуждестранни длъжностни лица, както следва:

На Интернет страницата на ИАНМСП, в директория „Антикорупция“, са публикувани следните материали:

1. Участие на България в дейността на Работната група на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) по въпросите на корупцията в международните търговски сделки;
2. Ревизирана препоръка на Съвета за борба с подкупването в международните търговски сделки (приета от Съвета на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие на 23 май 1997 г.);
3. Конвенция за борба с подкупването на чужди длъжностни лица в международните търговски сделки (Ратифицирана със закон, приет от 38-о Народно събрание на 3.06.1998 г. - ДВ, бр. 67 от 12.06.1998 г. издадена от Министерството на правосъдието и правната евроинтеграция, обн., ДВ, бр. 61 от 6.07.1999 г., в сила за България от 15.02.1999 г.);
4. Съгласувани общи елементи на наказателното законодателство и свързаните с него мерки.

Горепосочените публикации са установени перманентно на Интернет страницата на бившата Агенция за насърчаване на търговията (АНТ) от 2002 г. насам. ИАНМСП, като правопреемник на АНТ, считано от 2004 г. и до сега, поддържа постоянно тези публикации на вниманието на българските фирми на настоящата Интернет страница.

По този начин от страна на ИАНМСП е реализирана трайно мярката за популяризиране на Конвенцията за борба с подкупването в международните търговски сделки и съпътстващите я документи. Повишена е осведомеността на българската бизнес общественост, относно юридическата отговорност в случай на предлагане или даване на подкуп на чуждестранни длъжностни лица, както и е повишена осведомеността за подкупите на чуждестранните длъжностни лица сред българските предприятия, активни на чуждите пазари.

Наред с горните публикации, на Интернет страницата на ИАНМСП, е поставена директория „Антикорупция“ с линк за сигнали и предложения към Комисията за превенция и противодействие на корупцията към Министерския съвет на Република България (понастоящем с Националния съвет по антикорупционни политики) и линк към вътрешни Правила за приемане и отчитане сигнали за корупция и жалби на граждани и юридически лица.

Предоставена е възможност за обратна връзка по електронен път с длъжностно лице на ИАНМСП по приемането на сигнали за корупция и конфликт на интереси. По този начин е предоставена възможност за бърз достъп и ефективна връзка на заинтересованите лица от бизнес средите за поставяне на въпроси, ползване на информация и изпращане на сигнали и жалби за корупция и конфликт на интереси.

Всички посочени мерки се изпълняват безвъзмездно от страна на ИАНМСП по отношение на заинтересованите лица.

Използваните инструменти за събиране на информацията, необходима за определяне съществуването на един или повече от индикаторите на корупционния риск са:

1. Анкета за самооценка на корупционния риск в ИАНМСП.
2. Преглед на нормативните и вътрешноведомствените актове, съдържащи информация за:
 - Състояние на компетентността на администрацията (правомоция);
 - Състояние на степента на прозрачност в работата на администрацията;
 - състоянието на работата по сигнали за корупция и жалби срещу служители на

администрацията; състояние на кадровата мобилност и мотивация; и състояние на отчетността в администрацията.

3. Запознаване с документи, във връзка с предишни проверки и одити;

4. Отчитане на мнения, становища, заключения, изводи и препоръки, включително и такива, публикувани/отразени в медиите.

Като елемент на антикорупционната политика на ИАНМСП, са въведени вътрешните правила, с които се регламентират детайлно всички дейности на Агенцията, с цел осигуряване на публичност и прозрачност, като основен антикорупционен модел, съгласно таблица, списък на вътрешните правила в ИАНМСП, приложение към този доклад.

Ежегодно в ИАНМСП се провежда оценка на корупционния риск, съгласно методика за оценка на корупционния риск, като за целта, служителите в ИАНМСП попълват анкетни карти, които се обобщават в доклад.

Във връзка с ежегодното провеждане на оценка на корупционния риск в ИАНМСП, съгласно Заповед №РД-16-64/12.06 2019 г., през месец юли 2019 г. е проведено заседание на Съвета за оценка на риска в ИАНМСП и е извършена комплексна оценка на корупционния риск, както и е изготвен Обобщен годишен доклад за оценката на корупционния риск за 2018 г. рег. №93-00-178-8/24.07.2019 г. към изпълнителния директор на ИАНМСП, базиран на отделните доклади на дирекциите в Агенцията и на Анкетните карти по образец, попълнени от служителите.

Резултатите от оценката на корупционния риск са следните:

I. Анализ на обективните, субективните, вътрешните и външните условия, действащи в ИАНМСП, които могат да доведат до корупционен риск.

За извършване на анализа по време на изготвяне на доклада на служителите от ИАНМСП е предоставена и попълнена Анкетна карта за самооценка на корупционния риск. Картата съдържа 39 въпроса, обхващащи условията, които определят индикаторите за корупционен риск. От 52 служители по щат, бяха анкетирани общо 37 служители. Служителите, които на се анкетирани са отсъствали в командировка, отпуски и служебни задължения извън офиса на Агенцията.

1. Анализ на факторите, наличието на които създават обективни условия за корупционен риск

Наличието на един или няколко от факторите, които могат да създадат обективни условия за наличието на корупционен риск са: монополно положение в администрацията – самостоятелно вземане на решения, непълна и неясна правна уредба, честа и необоснована промяна в нормативните актове, непълно дефиниране обсега на компетентност и на правомощия, недостатъчно ефективен механизъм за актуализация и оптимизиране на вътрешните нормативи, липса на вътрешни правила и процедури, и липса на публичност при предоставяне на административни услуги. Дейността на ИАНМСП се регламентира общи нормативни актове и специални нормативни актове, отнасящи се към публичните политики и дейности на агенцията.

С цел конкретизиране на функциите и задачите, точното определяне на функционалните задължения, взаимните връзки между структурните звена на агенцията и работата с клиентите, изпълнителния директор на ИАНМСП е утвърдил и редица вътрешни правила.

При анализа на дадените отговори от анкетираните служители се установи следното:

I. ОБЕКТИВНИ УСЛОВИЯ

От анкетираните 37 служители, 35 служители посочват, че няма неяснота или противоречивост на правната уредба във връзка с дейността на ИАНМСП и в

частност на дирекцията, която да дава възможност за различни тълкувания. Няма действащи правни норми, които затрудняват дейността на дирекция, нито пък нормативните актове регламентиращи дейността на дирекцията търпят чести промени. 1 служител е посочил, че има известна празнота в приложимото законодателство.

При заместване 30 от анкетираните служители считат, че всички права на титуляра се предоставят на заместващия го служител. 7 анкетираните считат, че при заместване не се предоставят пълните права. 26 анкетираните считат, че се изчаква завръщането а титуляра на длъжността, срещу 11, които считат че не се изчаква връщането на титуляра. От 37 анкетираните 36 смятат, че няма случаи на отмяна на взетите вече решения от заместника при завръщане на титуляра.

26 от всички анкетираните служители считат, че има определено длъжностно лице, което следи за актуалност на Вътрешните правила на ИАНМСП с промените в законодателството или фактически нормативни промени, касаещи дейността на дирекцията.

32 анкетираните служители считат, че длъжностните характеристики са актуализират, в съответствие с настъпилите промени, касаещи дейността на дирекцията и нормативните документи.

32 служители заявяват, че са запознати, че за дейността си ИАНМСП има утвърдени Вътрешни правила. От тях 34 посочват, че няма констатирани нарушения на вътрешните правила.

От анкетираните служители 29 посочват, че ИАНМСП не предоставя административни услуги, а доколкото се предоставят услуги, за предоставянето им има изградена система за публичност, законосъобразност, равнопоставеност, достъпност и предвидимост при предоставяне на услугите.

От анализа на анкетата се установява, че е налице необходимата правна рамка, регулираща процесите в администрацията и определяща компетенциите в действията на служителите. Както и не са налице фактори, обуславящи наличието на обективни условия, които могат да породят корупционен риск, в това отношение същият може да се определи като „нисък“.

Извод: В ИАНМСП не са налице обективни условия, които могат да доведат до корупционен риск.

II. СУБЕКТИВНИ УСЛОВИЯ

Наличието на един или няколко от факторите, които могат да създадат субективни условия за наличието на корупционен риск са: непознаване на нормативните актове, свързани с дейността на администрацията и непознаване на действащите в администрацията вътрешни актове, правила и процедури, лоши взаимоотношения в Агенцията, изпадане в критични ситуации – недостиг на средства, наличие на кредити, болест и т.н.

30 от анкетираните отговарят, че следят за промените в нормативните актове, регламентиращи функциите на администрацията. 35 служители на ИАНМСП отговарят, че са запознати с наличието на утвърдените Вътрешни правила за организация на дейността на администрацията, както и 34 от тях твърдят, че има изграден механизъм за периодично запознаване със стратегическите документи, промените в правната уредба, вътрешни правила и заповеди, включително 33 познават и спазват Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация, като 4 са на мнение, че не се спазва Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация.

35 от анкетираните служители твърдят, че в Агенцията не се приемат подаръци по повод изпълнението на служебните им задължения, 1 не е отговорил, 36, че не е

оказван нерегламентиран натиск или въздействие при изпълнение на служебните им задължения, 1 е потвърдил, че му е оказан натиск при изпълнение на служебните задължения. На нито един от 37 анкетираните не е предлаган подкуп.

Факторите обуславящи наличието на субективни условия, които могат да породят корупционен риск са минимални, като същият може да се определи като „нисък“.

Извод: В ИАНМСП не са налице субективни условия, които могат да доведат до корупционен риск.

III. ВЪТРЕШНИ УСЛОВИЯ

Вътрешните условия, които могат да доведат до корупционен риск са: недостатъчен административен капацитет, неправилна или липса на организация на работа, отсъствие на ефективен контрол /вътрешен и външен/, отсъствие на прозрачност в действията, липса на механизъм за опазване на служебна, търговска и държавна тайна и невъзможност за проследимост на работата по постъпили сигнали за корупция и жалби срещу служители на агенцията.

1.3.1. Анализ на вътрешните условия, свързани с недостатъчен административен капацитет:

Условията свързани с недостатъчен административен капацитет са: честа и необоснована промяна в управленския персонал и/или реструктуриране на администрацията, сложна организация на дейността, дълги и тежки процедури за контрол, непълна информираност на проверяващите служители, относно спецификата на проверяваната материя, недостатъчни човешки ресурси – за изпълнителски или контролни функции и недостатъчна техническа обезпеченост.

Текущото ниво в ИАНМСП през 2018 година е на ниско ниво, което от своя страна е условие за стабилност и предвидимост в дейността ѝ.

ИАНМСП работи в условията на намалена щатна и извънсписъчна численост, но към настоящият момент разполага с необходимия административен капацитет за изпълнение на нормативно определените ѝ функции. Има значителен риск от неизпълнение на функциите ѝ или лошо изпълнение, в случай на напускане или излизане в дългосрочен отпуск на някой от служителите. Това от своя страна, не би повишило риска за корупция и корупционни прояви, предвид разнородните дейности, изпълнявани от дирекцията.

По отношение на техническата обезпеченост на Агенцията се установява, че служителите са обезпечени с необходимите помещения, канцеларско оборудване, компютърни конфигурации и други технически съоръжения, необходими за изпълнение на възложените им задачи. Закупени са нови компютърни конфигурации, нови мултифункционални устройства, извършен е ремонт на помещенията, което подобри техническата обезпеченост на администрацията на ИАНМСП като цяло.

Анализът на факторите и условията, свързани с недостатъчен административен капацитет в ИАНМСП показва, че същите не са проявени или са били ограничени, поради което не е настъпил корупционен риск, като същият би могъл да бъде квалифициран като „нисък“ корупционен риск.

1.3.2. Анализ на вътрешните условия, свързани с лоша организация на работата:

Вътрешните условия, свързани с лоша организация на работата са: отсъствие на стратегическо, средносрочно и краткосрочно планиране, отсъствие на система за възлагане/отчитане на изпълнението на поставените задачи и нарушаване на принципите за кариерно израстване и за справедливо възнаграждение.