



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Изпълнителна агенция за насърчаване на
малките и средните предприятия

Протокол № 3

от работата на комисията, назначена със Заповед № РД-18-3/03.02.2020 г. на заместник изпълнителен директор, длъжностно лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, за разглеждане, оценка и класиране на получените в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) оферти, в отговор на писмена покана на основание чл. 82, ал. 4 от ЗОП, с рег. № 46-00-30/14.01.2020 г., за участие във вътрешен конкурентен избор (наричан за краткост мини-процедура) за избор на изпълнител за „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на ИАНМСП“ публикувана в СЕВОП под номер 1821 и в Профила на купувача, под номер 2020_00940-001 по възложена централизирана обществена поръчка – Рамково споразумение № СПОР – 29/22.11.2019 г., с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“.

На 12.02.2020 г. в изпълнение на Заповед № РД-18-3/03.02.2020 г. на длъжностното лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, съгласно заповед № РД-13-26/18.03.2019 г. се събра комисия в състав:

Председател:

Теодора Начева, старши експерт, дирекция „Административна“

и

Членове:

Ася Андреева, младши експерт, отдел „МПС“, дирекция „ИМСП“,
Нели Тодорова, главен юрисконсулт, дирекция „Административна“,

Съгласно графикът по вътрешен конкурентен избор Мини процедура 1821, който е посочен в покана с изх. № 46-00-30/14.01.2020 г. на 07.02.2020 г. на профила на купувача адрес: <https://www.sme.government.bg/?p=49138> и чрез Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП), на адрес <https://sevop.minfin.bg/> на основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП, всички участници бяха уведомени за отваряне на ценовите предложения.

Комисията започна своята работа след като настъпи определения час, а именно 12:00 ч. системно време в СЕВОП за отваряне на ценовите предложения на допуснатите участници – „Атлас Травелс“ ЕООД, „Аеротур ММ“ ООД, „Хорнит“ ООД и „България Ер-Посока“ ДЗЗД и СЕВОП осигури достъп до тях.

Допуснатите участници до фаза „Отваряне на ценови оферти“ в първият образец с наименование „Ценова оферта Основни дестинации (показател ФО1) са предложили пределни крайни цени на самолетните билети, както следва:

Участник	Цена в лева без ДДС
„България Ер- Посока“ ДЗЗД	1041,95 лв.
„Атлас Травелс“ ЕООД	1085,11 лв.
„Хорнит“ ООД	1230,62 лв.
„Аеротур ММ“ ООД	1258,23 лв.

Във вторият образец с наименование „Такса обслужване (показател ФО2) участниците са предложили определен размер на таксата за осигуряване на самолетен билет както следва:

Участник	Цена в лева без ДДС
„България Ер- Посока“ ДЗЗД	19,50 лв.
„Хорнит“ ООД	30,32 лв.
„Аеротур ММ“ ООД	44,00 лв.
„Атлас Тревелс“ ЕООД	70,00 лв.

В процедурата по чл. 82, ал. 3 от ЗОП Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) не позволява на изпълнителите по рамковото споразумение да предлагат нулева стойност, нито единични цени по високи от договорените по рамковото споразумение, нито да оставят празен ред в образца на ценовото предложение. СЕВОП замества автоматично липсващата/завишената/нулевата стойност със съответната по настоящето споразумение.

Комисията извърши проверка по чл. 72 от ЗОП за наличие на ценови предложения, които подлежат на оценяване и са с повече от 20 % по-благоприятни от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка. Комисията установи следното:

- По показател ФО1 няма ценови предложения, които са с повече от 20% по-благоприятни от средната стойност на останалите предложения;
- По показател ФО2 има ценови предложения, които са с повече от 20% по-благоприятни от средната стойност на останалите предложения. Това са предложенията на „България Ер – Посока“ ДЗЗД и на „Хорнит“ ООД.

На основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП комисията единодушно реши да изиска от участниците: „България Ер - Посока“ ДЗЗД и „Хорнит“ ООД, в 5-дневен срок от получаване на искането да представи подробна писмена обосновка за начина на образуване на цената за изпълнение предмета на настоящата обществена поръчка. Искането за подробна писмена обосновка на основание чл. 72, ал. 1 с изх. № 94-00-81-1/12.02.2020 г., е изпратено до участниците чрез системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) на 12.02.2020 г. чрез секция „Съобщения“.

На 19.02.2020 г. в изпълнение на Заповед № РД-18-3/03.02.2020 г., комисията продължи своята работа.

I. Комисията пристъпи към разглеждане на представената от **„Хорнит“ ООД** писмена обосновка, получена чрез секция „Съобщения“ в СЕВОП на 12.02.2020 г. в 17:27 ч., за начина на образуване на предложената от участника по показател ФО2 „Такса обслужване“, по отношение на нейната пълнота и обективност, и констатира следното:

В представената писмена обосновка за наличие на формиране на цената по показател ФО2 „Такса обслужване“ за изпълнение на мини-процедура 1821 с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на ИАНМСП“, въз основа на Рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г., участникът се позовава на чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП – икономически особености на предоставяните услуги. Икономическите особености, според изложеното в обосновката, произтичат от спецификата на търговията със самолетните билети, която се определя от авиокомпаниите, които изпълняват съответните полети, размера на таксата за издаване на билети се определя от самите агенции. За времето след въвеждане от страна на авиокомпаниите на политика на събиране на такса за издаване на самолетни билети „Хорнит“ ООД е утвърдил своя търговска политика за събиране на тази такса, като през годините поддържа постоянни нива. По-нататък в обосновката участникът е представил конкретна информация с цифри за размерите и нивата на такса обслужване, която се събира, като изрично е заявил, че посочената информация е търговска тайна.

II. Комисията пристъпи към разглеждане на представената от **„България Ер – Посока“ ДЗЗД** писмена обосновка, получена чрез секция „Съобщения“ на 13.02.2020 г. в 12:13 ч., за начина на образуване на предложената от участника по показател ФО2 „Такса обслужване“, по отношение на нейната пълнота и обективност, и констатира следното:

В представената писмена обосновка за наличие на формиране на цената по показател ФО2 „Такса обслужване“ за изпълнение на мини-процедура 1821 с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на ИАНМСП“, въз основа на Рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г., участникът посочва обстоятелство по чл. 72, ал. 2, т. 2, предложение второ от ЗОП, а именно: наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставяне на услугите, предмет на обществената поръчка. Участникът изтъква, че единия от членовете в консорциума „България Ер - Посока“ ДЗЗД е авиокомпания-лицензиран въздушен превозвач, чиято основна дейност е въздушен превоз на пътници и багаж, поради което същата има право да води самостоятелна търговска политика, включително да регламентира отстъпки на база очакван обем бъдещи пътувания. Посочва, че вследствие на добрата репутация на другият член в консорциума „Посока Ком“ ООД и сключените договори с големи корпоративни клиенти и държавни администрации са реализирани обороти към авиокомпаниите, благодарение на което същите му предоставят преференциални условия и цени. За посоченото твърдение, участникът е представил конкретни данни, които подкрепят изложеното обстоятелство. Подчертава, че доколкото в консорциума са налице изключително благоприятни условия за предоставяне на услугите, предмет на обществената поръчка, то и за консорциума „България Ер - Посока“ ДЗЗД – участник в процедурата, е налице обстоятелството по чл. 72, ал. 2, т.2, предложение второ от ЗОП, а именно: наличието на изключително благоприятни условия за предоставяне на услугите, предмет на обществената поръчка.

В представената писмена обосновка за начина на формиране на цената по показател ФО2 „Такса обслужване“ за изпълнение предметът на поръчката участникът отбелязва и наличието на обстоятелството по чл. 72, ал. 2, т.2, предложение първо от ЗОП, а именно „избраните технически решения“. Участникът изтъква, че членовете на консорциум „България Ер-Посока“ ДЗЗД разполагат със собствени мрежи от бюра и офиси за продажба на самолетни билети, центрове за обслужване на клиенти и корпоративни сайтове с възможност за продажба на самолетни билети, които поддържат с приходите от основната им дейност, и които представляват различни технически решения за предоставяне на услугите, предмет на обществената поръчка. Участникът подчертава, че обстоятелство по чл. 72 , ал. 2, т. 2, предложение първо от ЗОП е налице и за участника като цяло.

В заключение, на основание чл. 102, ал. 1 от ЗОП, участникът, заявява, че информацията и аргументацията, представени с подробна писмена обосновка, с изключение на предложенията от офертата му, които подлежат на оценка, имат конфиденциален характер.

Анализ на комисията:

В съответствие с разпоредбата на чл. 72, ал. 1 от ЗОП, Възложителят чрез комисията е изискал подробна писмена обосновка за начина на образуване на предложената от участниците „Хорнит“ ООД и „България Ер- Посока“ ДЗЗД „Такса обслужване“ по показател ФО2.

При разглеждането на подробната писмена обосновка на „Хорнит“ ООД, комисията взе предвид и характерната особеност на пазара на самолетни билети, а именно факта, че агентите по продажба на въздушен пътнически транспорт извършват посредническа дейност от името и за сметка на авиокомпаниите и нямат право да ценообразуват.

Единственият компонент от цената на транспортната услуга, който се определя от агента, е размерът на таксата обслужване/комисионното възнаграждение за издаване на самолетен билет. Основната идея на такса обслужване е покриване на разходите по обслужването на клиенти и съответните оперативни разходи на агента. Макар авиокомпаниите да въвеждат препоръчителни размери на такси за обслужване и издаване на самолетни билети, всяка агенция сама преценява размера на таксата, която начислява. В този смисъл представената обосновка от участника е пълна и обективна по отношение начина на формиране на неговото ценово предложение за показател ФО2.

Комисията взе решение обосновката на „Хорнит“ ООД за показател ФО2 да бъде приета, поради доказано от участника наличие на икономически особености на предоставяните услуги, с което изпълнява хипотезата по чл. 72 от ЗОП.

При разглеждането на подробната писмена обосновка на **България Ер - Посока“ ДЗЗД**, комисията счита, че така представената подробна писмена обосновка аргументира предложената ниска цена по показател ФО2 „Такса обслужване“ от участника „България Ер - Посока“ ДЗЗД, тъй като съдържа надлежни аргументи, обективни обстоятелства по чл. 72, ал. 2 от ЗОП относно икономическите особености на предоставяните услуги и наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставяне на услугите, с което изпълнява изискването на чл. 72 от ЗОП

III. Комисията пристъпи към оценка и класиране на ценовите предложения на допуснатите до този етап участници, а именно „България Ер - Посока“ ДЗЗД, „Атлас Травелс“ ЕООД, „Аеротур ММ“ ООД и „Хорнит“ ООД.

Съгласно т. 10 от покана с изх. № 46-00-30/14.01.2020 г. за целите на оценката в настоящата процедура под „най-ниска цена“ се разбира най-ниската стойност на ФО, по формулата $ФО = ФО1 + ФО2$, която е заложена в третия електронен образец в СЕВОП, наименование „Крайно класиране“. В третия образец „Крайно класиране“ автоматично се пресмята крайната оценка по горепосочената крайна формула $ФО = ФО1 + ФО2$.

Въз основа на предложените от участниците цени по ФО1 „Ценова оферта: Основни дестинации“ и ФО2 „Такса обслужване“ и заложената формула $ФО = ФО1 + ФО2$, СЕВОП извърши автоматично пресмятане на крайната оценка на участниците, както следва:

Място	Име на участника	Пределни крайни цени по основни дестинации показател ФО1 лв. без ДДС	Такса обслужване показател ФО2 лв. без ДДС	Крайно класиране $ФО = ФО1 + ФО2$ (цени на основни дестинации + такса обслужване)
1.	„България Ер – Посока“ ДЗЗД	1 041,95	19,50	1 061,45
2.	„Атлас Травелс“ ЕООД	1 085,11	70,00	1 155,11
3.	„Хорнит“ ООД	1 230,62	30,32	1 260,94
4.	„Аеротур ММ“ ООД	1 258,23	44,00	1 302,23

Въз основа на гореизложеното, комисията КЛАСИРА офертите на допуснатите участници по вътрешен конкурентен избор Мини процедура № 1821 в СЕВОП с предмет **„Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на ИАНМСП“** по обявления в рамково споразумение критерий „най-ниска цена“, която се извърши електронно чрез СЕВОП по формулата $FO = FO1 + FO2$, както следва:

На първо място – участникът **„България Ер – Посока“ ДЗЗД** с обща предложена цена 1061,10 лв. (хиляда шейсет и един лева и десет стотинки);

На второ място – участникът **„Атлас Травелс“ ЕООД** с обща предложена цена 1155,11 лв. (хиляда сто петдесет и пет лева и единадесет стотинки);


На трето място – участникът **„Хорнит“ ООД** с обща предложена цена 1260,94 лв. (хиляда двеста и шейсет лева и деветдесет и четири стотинки);

На четвърто място – участникът **„Аеротур ММ“ ООД** с обща предложена цена 1302,23 лв. (хиляда триста и два лева и двадесет и три стотинки).

С оглед на гореизложеното, **комисията предлага за изпълнител по вътрешен конкурентен избор** по Мини процедура № 1821 в СЕВОП с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на ИАНМСП“ **да бъде избран участникът „България Ер – Посока“ ДЗЗД**, с който да бъде сключен индивидуален договор по Рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г.

В изпълнение на Заповед № РД-18-3/03.02.2020 г. на заместник изпълнителен директор, длъжностно лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, протоколите с доклада от работата на комисията и цялата документация по настоящата обществена поръчка ще бъдат предоставени на Възложителя за издаване на решение по чл. 82, ал. 4, т. 5 от ЗОП, с което комисията приключва своята работа.

Настоящият протокол е съставен и подписан от всички членове на комисията на 19.02.2020 г.

Председател:  Заличено на основание чл.4, ал. 1

..... от Регламент на ЕС /2016/679
Теодора Начева, старши експерт, дирекция „Административна“
Заличено на основание чл.4, т.1

Членове: от Регламента на ЕС/2016/679

Ася Андреева, младши експерт, отдел „МПС“, дирекция „ИМСП“
Заличено на основание чл.4, т.1

.....
Нели Тодорова от Регламента на ЕС/2016/679 дирекция „Административна“
